



## USTAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE

Broj: SuR-PRO 6/2023.  
Zagreb, 21. kolovoza 2023.

**OIB: 43530726662**

**Razdjel: 017**

**Glava: 05**

**RKP: 06031**

**Matični broj: 03206084**

**Šifra djelatnosti: 8411**

### IZVJEŠTAJ O IZVRŠENJU FINACIJSKOG PLANA

#### 1. SIJEČNJA - 30. LIPNJA 2023.

Ustavni sud Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Ustavni sud) najviše je ustavno tijelo čija je osnovna djelatnost usmjerena na osiguravanje ustavnog poretka i vladavinu prava s naročitim naglaskom na zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda građana sukladno odredbama Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14.; u daljnjem tekstu: Ustav).

Postupci pred Ustavnim sudom i način izvršavanja njegovih zadaća utvrđeni su Ustavnim zakonom o Ustavnom sudu Republike Hrvatske ("Narodne novine" broj 99/99., 29/02. i 49/02. – pročišćeni tekst; u daljnjem tekstu: Ustavni zakon) koji ima snagu samog Ustava. Ustavni sud svoje djelovanje temelji isključivo na odredbama Ustava i Ustavnog zakona.

Osnovni cilj ustavnog sudovanja jest osiguravanje poštovanja supremacije Ustava te razvitak načela vladavine prava i pravne sigurnosti kroz kontrolu ustavnosti zakona koje donosi Hrvatski sabor te drugih propisa koje donose predsjednik Republike, Vlada Republike Hrvatske, ministarstva i druga tijela državne uprave, odnosno tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i druga javnopravna tijela.

Zaštitu svojih ljudskih prava i temeljnih sloboda građani i drugi privatnopravni subjekti mogu zatražiti pred Ustavnim sudom institutom ustavne tužbe. Ustavnu tužbu mogu podnijeti u slučaju kad im je pojedinačnim aktom nekog državnog tijela (najčešće sudova), odnosno nekog javnopravnog tijela na državnoj ili lokalnoj (regionalnoj) razini, povrijeđeno određeno ustavno pravo ili temeljna sloboda zajamčena Ustavom. Posebno čest predmet zaštite su statusna prava građana u području radnih odnosa, prava vlasništva i socijalne sigurnosti, a posljednjih godina i prava okrivljenika odnosno optuženika u kaznenim postupcima.

Položaj i nadležnost Ustavnog suda propisani su u Glavi V. Ustava. Zbog svojih ovlasti da nadzire zakonodavnu, izvršnu i sudbenu vlast Ustavni sud predstavlja, uvjetno rečeno, "međuvlast" u trodiobi vlasti.

Ustavni sud ne pripada tijelima državne vlasti, već je zasebno, samostalno i neovisno ustavno tijelo, koje ima poseban status među korisnicima državnog proračuna. Naime, Ustavnim zakonom propisano je da Ustavni sud samostalno raspoređuje sredstva utvrđena u državnom proračunu u skladu sa svojim godišnjim proračunom i zakonom, radi funkcioniranja vlastite djelatnosti.

Ustavni sud kroz svoj program usmjerava aktivnosti prema pozicioniranju u nacionalnom ustavnom poretku u skladu s položajem koji mu priznaje Ustav, čime se ojačava uloga samog ustavnog sudstva u zemlji te njegovo pozicioniranje na međunarodnom planu.

Ustavni sud u praksi treba osigurati njegov Ustavom određeni položaj. Pravilnim normativnim uređenjem treba smanjiti broj zaprimljenih predmeta na racionalnu mjeru koja odgovara zadaćama i položaju ustavnog sudstva. Potrebno je usklađivanje nadležnosti i zadaća hrvatskog Ustavnog suda s onima Europskog suda za ljudska prava u Strasbourgu i Suda Europske unije u Luxembourggu.

## I. DIO

### SAŽETAK PRIHODA I RASHODA I RAČUNA FINANCIRANJA

Financijski plan Ustavnog suda izrađen je sukladno Uputama za izradu prijedloga Državnog proračuna Republike Hrvatske za razdoblje 2023. - 2025. klasa: 400-06/22-01/331, ur. broj: 513-05-01-22-1 od 13. rujna 2022. Ministarstva financija u kojoj su procijenjeni temeljni makroekonomski pokazatelji za 2023., i to rast BDP-a za 4,4% i usporavanje inflacije na 3,7%. Međutim, uzevši u obzir prisutnu energetska krizu i inflatorne pritiske, a na temelju dopisa Ministarstva financija klasa: 700-06/23-01/70, ur. broj: 513-05-01-23-1 od 27. ožujka 2023. sačinjene su Izmjene i dopune financijskog plana Ustavnog suda Republike Hrvatske za 2023. godinu. Prema statističkim podacima objavljenima na mrežnoj stranici Hrvatske narodne banke glavni makroekonomski pokazatelji za 2022. godinu bili su: realna godišnja stopa BDP-a 6,2%, a prosječna godišnja stopa inflacije prema HIPC-u 10,7%, dok je iz Sažetka ljetne makroekonomske projekcije Hrvatske narodne banke objavljene u lipnju 2023., projekcija za 2023. godinu stopa BDP- a 2,9%, a inflacije 7,7%.

Evidentno je da su rashodi poslovanja Ustavnog suda izvršeni u planiranim okvirima odnosno 46,56% u odnosu na planirana sredstva za 2023. godinu te za 10,92% više u odnosu na izvršenje za siječanj - lipanj 2022. godine.

### SAŽETAK RAČUNA FINANCIRANJA

Ustavni sud ne ostvaruje primitke od financijske imovine i zaduživanja te nema izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova te analogno tome ne izrađuje račun financiranja.

## RAČUN PRIHODA I RASHODA

### IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI

Ustavni sud ostvaruje prihode isključivo iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Na temelju plana Proračuna Ustavnog suda Republike Hrvatske za 2023. i projekcija za 2024. i 2025. godinu ("Narodne novine" broj 145/22.), donesen je 2. prosinca 2022. Plan nabave Ustavnog suda Republike Hrvatske za 2023. te njegove izmjene i dopune 14. lipnja 2023., a u skladu sa Izmjenama i dopunama Državnog proračuna za 2023. i projekcija za 2024. i 2025. godinu ("Narodne novine" broj 63/23.). U skladu s odredbama članka 28. Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 120/16. i 114/22.) i članka 4. i 7. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 101/17., 144/20. i 30/23.), Ustavni sud objavljuje godišnje planove nabave i sve izmjene i dopune te registre ugovora u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

Rashodi za zaposlene realizirani su u izvještajnom razdoblju za 2023. godinu u visini 47,81% u odnosu na planirana sredstva. Razlog odstupanja od 2,19% za siječanj - lipanj 2023. godine je u relativno visokoj stopi bolovanja i dugotrajnom procesu kod zapošljavanja dva ustavnosudska savjetnika koja su planirana od početka godine, a nije realizirano u razdoblju siječanj - lipanj 2023. godine. Nadalje, do povećanja rashoda za zaposlene za 11,04% u odnosu na izvještajno razdoblje 2022. godine došlo je iz dva razloga. Prvi, plaće za redovan rad veće su za 10,9% u odnosu na prethodno izvještajno razdoblje zbog povećanja osnovice za isplatu plaća državnim službenicima i namještenicima za 6% od 1. listopada 2022. godine i 2% od 1. travnja 2023. godine., a sve sukladno Dodatku I. Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike ("Narodne novine" broj 127/22.). Drugo, indeksni pokazatelj na Ostalim rashodima za zaposlene iznosi 137,4%. Sukladno Odluci o visini regresa za korištenje godišnjeg odmora državnih službenika i namještenika i službenika i namještenika u javnim službama za 2023. godinu ("Narodne novine" broj 65/23.) povećan je iznos regresa za 2023. godinu, i to za 100,92 EUR po pojedinom državnom službeniku i namješteniku u odnosu na 2022. godinu.

Materijalni rashodi za siječanj - lipanj 2023. godine realizirani su sa 36,43% u odnosu na planirana sredstva za 2023. godinu. Postoje dva ključna razloga odstupanja u odnosu na planirana sredstva. Prvi, s obzirom na inflatorne udare vrlo teško je realno planirati neophodno dostatna sredstva, a posebno na energiji. Naime, u 2022. godini došlo je do enormnog povećanja cijene energenata koje je Vlada Republike Hrvatske ograničila Uredbom o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije ("Narodne novine" broj 31/23.), i to za trgovinu električnom energijom do 30. rujna 2023., a za trgovinu plinom do 31. ožujka 2024. Nadalje, svjedoci smo tjedne promjene cijena naftnih derivata za automobile, a koji također ovise o promjenama na svjetskoj burzi nafte. Već samo ugovaranje promjenjivih cijena energenata sukladno provedenim postupcima javne nabave od Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu dovoljno govori o vrlo velikoj neizvjesnosti i teškom predviđanju cijena. Za napomenuti je da smo kod izrade Izmjena i dopuna proračuna za 2023. godinu, a s obzirom na donesenu Uredbu o otklanjanju poremećaja na domaćem tržištu energije vratili u Državni proračun Republike Hrvatske 20.000,00 EUR-a. Drugo, niz aktivnosti kao što je tekuće i investicijsko održavanje, međunarodna suradnja, zdravstvene usluge (sistematski pregled državnih službenika i namještenika), nabavka opreme za tekuće obnavljanje, odvijat će se u razdoblju od srpnja do prosinca 2023. Indeksni pokazatelj izvršenja rashoda za siječanj - lipanj 2023. godinu u odnosu na isto razdoblje 2022. godine je 102,44. Međutim u samoj strukturi rashoda ističu se troškovi službenih putovanja, stručno usavršavanje zaposlenika,

uredski materijal i ostali materijalni rashodi, materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje, rashodi za usluge, komunalne usluge, zakupnine i najamnine te nabavka dugotrajne imovine koji su rezultat inflacije.

### **IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA**

Ustavni sud kao samostalan razdjel i glava unutar Državnog proračuna Republike Hrvatske realizaciju svog programa isključivo financira iz sredstava Državnog proračuna Republike Hrvatske izvor 11 Opći primici i prihodi.

### **IZVJEŠTAJ O RASHODIMA PREMA FUNKCIJSKOJ KLASIFIKACIJI**

Ustavni sud prema svojoj namjeni pripada u funkcijsku klasifikaciju 01 Opće javne usluge, 0111 Izvršna i zakonodavna tijela, financijski i fiskalni poslovi.

### **IZVJEŠTAJ RAČUNA FINANCIRANJA PREMA EKONOMSKOJ KLASIFIKACIJI**

Ustavni sud ne ostvaruje primitke od financijske imovine i zaduživanja te nema izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova te analogno tome ne izrađuje račun financiranja.

### **IZVJEŠTAJ RAČUNA FINANCIRANJA PREMA IZVORIMA FINANCIRANJA**

Ustavni sud niti po kojem izvoru ne ostvaruje primitke od financijske imovine i zaduživanja te nema izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova te analogno tome ne izrađuje račun financiranja.

## **II. POSEBNI DIO**

### **IZVJEŠTAJ PO PROGRAMSKOJ KLASIFIKACIJI**

Strukturu proračuna Ustavnog suda činile su osnovne aktivnosti "Administracija i upravljanje", "Međunarodna suradnja", "Otvaranje Ustavnog suda javnosti", kapitalni projekti pod nazivom "Informatizacija" i "Obnova voznog parka".

Na temelju članka 23. stavka 1., a vezano uz članak 4. Pravilnika o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana ("Narodne novine" broj 85/23.), Ustavni sud nije koristio sredstva proračunske zalihe, nije se zaduživao na domaćem i stranom tržištu kapitala i nije davao jamstva i plaćao po protestiranim jamstvima.

## DJELOVANJE USTAVNOG SUDA

### AKTIVNOST: ADMINISTRACIJA I UPRAVLJANJE

Unapređenje ustavnosudske prakse pridonosi ostvarenju načela pravne države te povećava povjerenje u njezine institucije, uključujući Ustavni sud. Kroz praksu Ustavnog suda u pravnom se poretku osiguravaju legalitet, ali i legitimitet državnog djelovanja, pravna sigurnost, poštovanje ljudskih prava, jednakost pred zakonom te zabrana arbitramosti i diskriminacije. Trenutno postoje nedostaci u nadležnostima Ustavnog suda zbog čega pojedinci ostvaruju zaštitu pred Europskim sudom za ljudska prava u Strasbourgu, ali ne i pred nacionalnim Ustavnim sudom.

Unapređenje sudske prakse ima i važan preventivni učinak jer djeluje na smanjenje nastanka različitih vrsta sporova, ali i na opće unapređenje i poboljšanje kvalitete zakona i drugih pravnih propisa, kao i povećanje stupnja unutarnje pravne konzistentnosti cjelokupnog pravnog poretka Republike Hrvatske.

Ustavni sud je od 1. siječnja do 30. lipnja 2023. zaprimio ukupno 3.266 predmeta. U tom razdoblju riješio je 3.576 predmeta što je za 9,49% više riješenih predmeta u odnosu na zaprimljene.

Na mrežnoj stranici Ustavnog suda kategorizirano je i objavljeno 8647 odluka i rješenja Ustavnog suda, a u "Narodnim novinama" objavljeno ih je 65.

Na mrežnoj stranici Ustavnog suda kategorizirano je i objavljeno 36 presuda i odluka ESLJP-a donesenih u razdoblju siječanj - lipanj 2023. godine u odnosu na Republiku Hrvatsku (presude i odluke kategoriziraju se na hrvatskom i engleskom jeziku).

Sadržaj baze prakse USRH-a i prakse ESLJP-a neprekidno se dopunjava novim odlukama (na hrvatskom i na engleskom jeziku).

U okviru proračuna Ustavnog suda kroz primarnu aktivnost "Administracija i upravljanje" financiraju se rashodi za zaposlene te materijalni i kapitalni troškovi za potrebe redovne djelatnosti. Tijekom izvještajnog razdoblja u Ustavnom sudu je bilo zaposleno prosječno 116 djelatnika, od toga 13 državnih dužnosnika i 103 državna službenika i namještenika. Materijalni troškovi sadržavaju rashode poslovanja kao i tekuće režijske troškove održavanja oko 3.500 m<sup>2</sup> poslovnog prostora. Kapitalni troškovi odnose se na nabavu nefinancijske imovine.

S obzirom da su tijekom 2022. godine ukinute epidemiološke mjere izazvane epidemijom COVIDA - 19, intenzivirana su stručna usavršavanja zaposlenika, dijelom odlaskom u kongresne centre, a dijelom putem webinarima. Međutim, 2022. godinu najviše je obilježio enorman rast cijena energenata uzrokovan ratom u Ukrajini što je i u izvještajnom razdoblju rezultiralo visokom stopom inflacije odrazivši se na rast cijena ponajviše na materijalu i uslugama.

### AKTIVNOST: MEĐUNARODNA SURADNJA

Europska perspektiva hrvatskog ustavnog sudovanja neposredno i izravno ovisi o intenzitetu i načinu predstavljanja uloge, djelovanja i rezultata rada Ustavnog suda u međunarodnoj zajednici. Organiziranjem međunarodnih stručnih skupova, organiziranjem međudržavnih posjeta delegacija ustavnih sudova drugih država te radnih (općih ili tematskih) i društvenih sastanaka s njihovim predstavnicima, kao i aktivnim sudjelovanjem na skupovima u organizaciji drugih ustavnih sudova i/ili različitih međunarodnih organizacija ili sudišta, Ustavni sud stječe priliku prezentirati praksu i dostignuća hrvatskog ustavnog sudovanja i cjelokupnog nacionalnog pravnog sustava.

Osim što na taj način bogati svoja iskustva i unaprjeđuje vlastitu sudsku praksu, Ustavni sud time pozicionira samu Republiku Hrvatsku na međunarodnom planu kao modernu europsku demokraciju.

Međunarodna suradnja ima obilježja stohastičkog procesa koji se u izvještajnom razdoblju odvijao kako slijedi:

- Francuska, Strasbourg, 27. siječnja 2023., otvaranje sudske godine i svečana sjednica Europskog suda za ljudska prava. Sudjelovala zamjenica predsjednika dr. sc. Snježana Bagić,
- Rumunjska, Bukurešt, 27. ožujka 2023., konferencija u povodu obilježavanja 100-te obljetnice donošenja Ustava Rumunjske. Sudjelovali suci dr. sc. Branko Brkić i dr. sc. Mario Jelušić,
- Bugarska, Sofija, 24. i 25. travnja 2023. - sastanak Zajedničkog vijeća za ustavno pravosuđe Venecijanske komisije Vijeća Europe. Sudjelovala viša ustavnosudska savjetnica Mirjana Stresec, liaison officer za Venecijansku komisiju,
- SR Njemačka, Berlin, 3. - 5. svibnja 2023. konferencija Saveznog ustavnog suda Njemačke "Klimatske promjene kao izazov za ustavno pravo i ustavne sudove" - sudjelovali predsjednik dr. sc. Miroslav Šeparović i zamjenica predsjednika dr. sc. Snježana Bagić, koja je izlagala u panelu "Constitutional responsibility: causality, duties of protection, freedoms,
- Francuska, Strasbourg, 7. - 9. lipnja 2023., sastanak focal pointa Mreže visokih sudova Europskog suda za ljudska prava. Sudjelovala viša ustavnosudska savjetnica Mirjana Stresec, focal point za navedenu Mrežu,
- Slovenija, Strunjan, 16. lipnja 2023. - bilateralni susret sa sucima Ustavnog suda Slovenije. Sudjelovalo je devet sudaca Ustavnog suda.

Ustavni sud Republike Hrvatske posjetili su:

- 17. veljače 2023. predsjednica Europskog suda za ljudska prava Siofru O'Leary i delegacija sastavljena od gđe. Marialene Tsirli, tajnice Suda i prof. Davora Derenčinovića, suca,
- 23. - 25. svibnja 2023. - u okviru TAIEX programa Europske komisije primili smo peteročlanu delegaciju savjetnika Ustavnog suda Sjeverne Makedonije i proveli nekoliko radionica na temu instituta ustavne tužbe te primjeni europskog prava,
- 6. lipnja 2023. - na sudu je boravila delegacija Vijeća Europe, Opća uprava, Sektor za projekte i digitalizaciju te predstavila projekt "Digitalno po defaultu" kroz koji se odvija digitalizacija hrvatskog pravosuđa,
- 14. lipnja 2023. - u okviru boravka u Hrvatskoj, na sudu je boravila delegacija Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Vijeća Europe koja prati izvršavanje obveza iz Europske povelje o lokalnoj i regionalnoj samoupravi,
- 15. lipnja 2023. - na Ustavnom sudu boravila je grupa studenata Mordenate College Nizozemska, Leiden Law School,
- 29. lipnja 2023. - sudac dr. sc. Mario Jelušić primio je delegaciju europskih pravosudnih dužnosnika koji su u okviru programa European Judicial Training Network-a Europske unije boravili u Hrvatskoj.

## **AKTIVNOST: OTVARANJE USTAVNOG SUDA JAVNOSTI**

Jedna od primarnih zadaća u djelovanju Ustavnog suda je stvaranje povjerenja građanstva u zaštitu njihovih temeljnih sloboda i prava utvrđenih Ustavom. Pretpostavka za to je pravilna percepcija u javnosti o ustavnom sudovanju: građani moraju biti informirani o načinima ostvarenja i zaštite svojih ustavnih prava. To između ostalog znači da građani

moraju znati što trebaju i mogu očekivati od Ustavnog suda, a što ne. U tom smislu, osim o procesno-pravnim pitanjima, oni moraju biti informirani i o načinu i uvjetima rada u Ustavnom sudu, kao i o svim aktivnostima koje on poduzima radi obavljanja svojih Ustavom propisanih nadležnosti i zadaća.

Konačni rezultat otvaranja Ustavnog suda javnosti putem javnih istupa i korištenja suvremene tehnologije jest približavanje ustavnog sudovanja građanima i nevladinim udrugama, što bi trebalo pridonijeti podizanju povjerenja građana Republike Hrvatske u institucije sustava, podizanju svijesti građana o pravnoj sigurnosti objektivnog pravnog poretka kao osnovnog čimbenika za dobro funkcioniranje i stabilnost države.

U okviru aktivnosti "Otvaranje Ustavnog suda javnosti", materijalni troškovi planirani su u iznosu od 7.963,00 EUR, a izvršeni u iznosu od 432,50 EUR ili 5,43%. Navedeni troškovi obuhvaćaju usluge prijevoda odluka Ustavnog suda.

Usluge prijevoda su neophodne zbog dostupnosti sistematizirane i objavljene ustavnosudske prakse na službenoj mrežnoj stranici. Sve važne informacije prevedene su na engleski jezik, a jednako tako prijevodi važnih materijala ESLJP-a, Suda EU u Luxembourggu i drugih relevantnih stranih institucija prevedeni su sa stranih jezika i objavljuvani na mrežnoj stranici Ustavnog suda.

### **KAPITALNI PROJEKT: INFORMATIZACIJA**

Za redovno ulaganje u osuvremenjivanje informatičke opreme, neophodno održavanje mrežne stranice i programske podrške potrebne za nesmetano obavljanje djelatnosti Ustavnog suda, u okviru kapitalnog projekta "Informatizacija" planiran je iznos od 39.286,00 EUR, od čega je realizirano 26.838,12 EUR ili 68,31%.

Na poziciji "Računalne usluge" troškovi iznose 10.215,69 EUR ili 61,09% u odnosu na planiranih 16.723,00 EUR. Rashodi se odnose na godišnje licence za antivirusni i informatičko sigurnosni sustav, godišnji certifikat za mrežne poslužitelje Ustavnog suda, godišnju pretplatu na "računalni oblak" i održavanje 12 modula za potrebe financijsko - računovodstvene službe. U okviru stavke "Uredska oprema i namještaj" nabavljeno je 6 diskova za računalne poslužitelje (servere), 1 pisac u boji, 7 osobnih računala i 7 monitora u ukupnom iznosu od 16.622,43 EUR ili 73,67% u odnosu na planiranih 22.563,00 EUR.

### **KAPITALNI PROJEKT: OBNOVA VOZNOG PARKA**

Kapitalni projekt "Obnova voznog parka" izvršen je u visini 28.269,90 EUR ili 50,00% u odnosu na planirana sredstva od 56.540,00 EUR. Namjenskim sredstvima financira se najam i održavanje 4 automobila za službene potrebe prijevoza 13 državnih dužnosnika.

Osoba za kontaktiranje:

Pomoćnica glavnog tajnika za financijsko - računovodstvene poslove

Jadranka Prša, struč. spec. oec.

Tel. 01 6400 282

**PREDSJEDNIK**

**dr. sc. Miroslav Šeparović**

